

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΙΣ 117/2014

Θέμα : «*Διαγραφή εφημερίων - εκπαιδευτικών από το Μητρώο Μισθοδοτουμένων Ελληνικού Δημοσίου*»

Εκτίθεται στο υπ' αριθμ. Συνοδ. πρωτ. 5751/2014 έγγραφο του Σεβ. Μητροπολίτου Κερκύρας, Παξών και Διαποντίων Νήσων κ. Νεκταρίου ότι τρεις εφημέριοι της Ιεράς Μητροπόλεως Κερκύρας, οι οποίοι κατέχουν και οργανική θέση εκπαιδευτικού στη δημόσια εκπαίδευση, αίφνης δεν ευρίσκονται ως απογεγραμμένοι ως εφημέριοι -λειτουργοί της Ιεράς Μητροπόλεως, παρότι το θέρος του 2010 απεγράφησαν, δηλώνοντας ως δεύτερη θέση στο Δημόσιο.

Δέον να τονισθεί ότι κατ' το άρθρο 24 παρ. 3 του ν. 2530/1997 αναφέρεται ότι :

«3. Λειτουργοί, υπάλληλοι και μισθωτοί του δημόσιου τομέα, όπως αυτός οριοθετήθηκε με τη διάταξη της παραγράφου 6 του άρθρου 1 του ν.1256/1982 (ΦΕΚ 65 Α'), οι οποίοι κατέχουν νόμιμα και δεύτερη έμμισθη θέση στο Δημόσιο, στους Ο.Τ.Α. και στα άλλα Ν.Π.Δ.Δ., λαμβάνουν το σύνολο των αποδοχών της οργανικής τους θέσης και τα τριάντα εκατοστά (30%) των αποδοχών της δεύτερης θέσης στην οποία απασχολούνται, **εκτός αν διαφορετικά ορίζεται από τις διατάξεις του παρόντος η από άλλες ειδικές περί τούτου διατάξεις.**» ουδεμίας εφαρμογής δύναται να τύχη εν προκειμένω, καθ' όσον περιέχει ρητήν επιφύλαξιν υπέρ της συνέχισης ισχύος ειδικών διατάξεων.

Ειδική είναι και η διάταξη του άρθρου 11 του ν. 1810/1988, η οποία προβλέπει ότι :

«1. Οι εφημέριοι - υπάλληλοι (εκπαιδευτικοί, γραμματείς κοινοτήτων, διοικητικοί υπάλληλοι), λαμβάνουν από την υπαλληλική τους θέση όλες τις αποδοχές του μισθολογικού κλιμακίου της κατηγορίας που ανήκουν, ενώ από την εφημεριακή τους θέση (στην οποία θα εξελίσσονται κανονικά σε όλα τα μισθολογικά κλιμάκια) λαμβάνουν μόνο το βασικό μισθό του οικείου μισθολογικού κλιμακίου του ν. 1505/1984 της κατηγορίας τους και το χρονοεπίδομα του ίδιου νόμου με βάση την εφημεριακή τους υπηρεσία και με τους περιορισμούς που ισχύουν για τα όρια αποδοχών.»

Η αμέσως ανωτέρω διάταξη είχε κριθεί αντισυνταγματική (ΣτΕ Ολ. 999/2005) ως παραβιάζουσα όμως την αρχή της ισότητας εις βάρος των εφημερίων - δημοσίων υπαλλήλων, εν όψει της ισχύος τότε (δηλ. προτού τεθή εν ισχύι το άρθρο 24 παρ. 2 του ν. 2530/1997) του ευμενέστερου για τους λοιπούς δημοσίους υπαλλήλους άρθρου 4 του ν. 2303/1995. Το άρθρο αυτό δεν απαγόρευε την λήψη δύο μισθών, ώριζε δε μόνον ανώτατο όριο των συνολικών αποδοχών εκ των δύο θέσεων για τους εφημερίους - ιεροκήρυκες, οι οποίοι είναι δημόσιοι υπάλληλοι.

Κατόπιν της καταργήσεως όμως του ευμενέστερου για τους λοιπούς δημοσίους υπαλλήλους άρθρου 4 του ν. 2303/1995 και της θεσπίσεως του άρθρου 24 παρ. 2 του ν. 2530/1997, η διάταξη του άρθρου 11 του ν. 1810/1988 έχει παύσει να είναι αντισυνταγματική ως εισάγουσα άνιση μεταχείριση σε βάρος ειδικώς των κληρικών - δημοσίων υπαλλήλων και δέον να εφαρμόζεται επί των εφημερίων - ιεροκλήρυκων, οι οποίοι κατέχουν και οργανική θέση υπαλλήλου στο Δημόσιο.

Η εν λόγω διάταξη του ν. 1810/1988 ως ειδική συνεχίζει να ισχύει, όπως ρητώς ορίζει για τις παλαιότερες και ειδικότερες διατάξεις το άρθρο 24 παρ. 3 του ν. 2503/1997, το οποίο, λόγω της επιφυλάξεως αυτής, δεν εφαρμόζεται εν προκειμένω. Επομένως τυχόν διαγραφή εφημερίων από το Μητρώο Μισθοδοτουμένων Ελληνικού Δημοσίου παραθεωρεί ότι κατά την διάταξη του άρθρου 24 παρ. 3 του ν. 2530/1997 διατηρούνται εν ισχύι οι ειδικές διατάξεις, όπως το άρθρο 11 του ν. 1810/1988 (για τους κληρικούς εφημερίους ή ιεροκήρυκες, που κατέχουν οργανική θέση υπαλλήλου στο Δημόσιο) ή το άρθρο 42 παρ. 6 του ν. 590/1977 (για τους κληρικούς μετακλητούς υπαλλήλους των Ι. Μητροπόλεων, που κατέχουν δεύτερη θέση στο Δημόσιο).

Για τους κληρικούς εφημερίους ή ιεροκήρυκες τους κατέχοντες οργανική θέση υπαλλήλου στο Δημόσιον ισχύει το άρθρο 11 του ν. 1810/1988 συνεπώς πρέπει από την οργανική τους θέση ως δημόσιοι υπάλληλοι στο Δημόσιο να «λαμβάνουν μόνο το βασικό μισθό του οικείου μισθολογικού κλιμακίου του ν. 1505/1984 της κατηγορίας τους και το χρονοεπίδομα του ίδιου νόμου με βάση την εφημεριακή τους υπηρεσία και υπό τους περιορισμούς που ισχύουν για τα όρια αποδοχών».

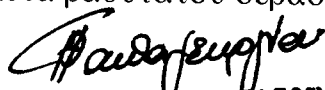
Μισθολογικό όριο των αποδοχών από τις δύο θέσεις του θρησκευτικού λειτουργού και του δημοσίου υπαλλήλου, εκείνης του εφημερίου και του εκπαιδευτικού είναι το άρθρο 2 παρ. 1 του ν. 3833/2010 (ο μισθός του Γενικού Γραμματέα Υπουργείου) : «1. Οι πάσης φύσεως αποδοχές και πρόσθετες αμοιβές ή απολαβές "ή σύνταξη" που καταβάλλονται στους λειτουργούς ή υπαλλήλους ή μισθωτούς με σχέση εργασίας δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου του Δημοσίου, των Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α., των Ενόπλων Δυνάμεων, της Ελληνικής Αστυνομίας, του Πυροσβεστικού και του Λιμενικού Σώματος απαγορεύεται να υπερβαίνουν τις αποδοχές Γενικού Γραμματέα Υπουργείου, όπως αυτές κάθε φορά καθορίζονται, χωρίς να λαμβάνεται υπόψη η οικογενειακή παροχή, τα επιδόματα εορτών και αδείας, καθώς και τα επιδόματα των

παραγράφων 7, 8 και 9 του άρθρου 12 του ν. 3205/2003», ενώ κατά την παρ. 5 του άρθρου 2 εδαφ. β' του ίδιου νόμου : «Αποδοχές, πρόσθετες αμοιβές ή απολαβές που υπερβαίνουν το ανώτατο όριο των διατάξεων του άρθρου αυτού αναπροσαρμόζονται αυτοδίκαια στο αντίστοιχο όριο».

Συνεπώς, είναι νόμιμη η απογραφή εφημερίων - εκπαιδευτικών και στις δύο θέσεις και η καταβολή αποδοχών και από τις δύο θέσεις υπό τους όρους του άρθρου 11 του ν. 1811/1988 και με ανώτατο όριο τις αποδοχές του άρθρου 2 παρ. 1 του ν. 3833/2010 και δέον να αποσταλεί έγγραφο σχετικώς στο Υπουργείο Παιδείας και Θρησκευμάτων για την μη νόμιμη παράλειψη απογραφής των εκπαιδευτικών ιερέων και ως εφημερίων της Ιεράς Μητροπόλεως Κερκύρας.

Αθήνησι, τη 31<sup>η</sup> Δεκεμβρίου 2014

Μετά βαθυτάτου σεβασμού,



ΘΕΟΔΩΡΟΣ Δ. ΠΑΛΑΓΟΥΡΟΣ  
ΕΙΔΙΚΟΣ ΝΟΜΙΚΟΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ  
ΠΑΡΑ ΤΗ ΙΕΡΑ ΣΥΝΟΔΩ ΤΗΣ  
ΕΚΚΛΗΣΙΑΣ ΤΗΣ ΕΛΛΑΔΟΣ